

PERFIL MIGRATORIO DE PARAGUAY 2011

El incremento de la inmigración se vincula con el aporte de los contingentes de brasileros que llegaron a partir de mediados de los '60 y, particularmente desde los años '70, alentados por el dinamismo que se generó en la región este del país con la apertura de la frontera y colonización agrícola, la expansión de la red vial y la conexión con el Brasil por un puente sobre el río Paraná, procesos todos estrechamente vinculados con la construcción de la represa hidroeléctrica de Itaipú entre mediados de los años '75 a '85. Una vez culminadas las obras hidroeléctricas, y consolidado su arraigo en una extensa zona agrícola-ganadera del territorio nacional, la afluencia de inmigrantes de ese origen desciende de nuevo de modo significativo.

El Censo de 2002 permite establecer que los tres primeros países de procedencia de la inmigración al Paraguay son: Brasil (47,7%), Argentina (36,5%) y Uruguay (1,9%). El resto de América y el resto del mundo ocupan el tercer y cuarto lugar.

| Destino | Frontera Argentina y Brasil | Argentina | Argentina, Uruguay | Argentina, Estados Unidos | Paraguay: Inmigración Brasilerá | Argentina, Europa (España) | Argentina, España, Otros |
|---------|-----------------------------|----------------|--|---------------------------------------|---|--------------------------------|--------------------------|
| Años | 1870/1900 | 1900/1930 → | 1947→ | 1954/1988 | 1972-1992 | 1992/2000 | 2003→ |
| Causas | Posguerra, económicas | Económicas | Recesión económica, Guerra Civil, exilio | Recesión económica, Dictadura, exilio | Apertura de la Frontera Agrícola / Construcción de Itaipú | Recesión, Desempleo, Subempleo | Desempleo, Subempleo |

Fuente: Adaptado de PNUD, 2009.

DINAMICA MIGRATORIA

FACTORES DETERMINANTES E INTERVINIENTES EN LA EXPLICACIÓN DE LA INMIGRACION Y EMIGRACIÓN

A partir de la post guerra de la Triple Alianza es cuando se perfilan claramente los factores estructurales que - con sucesivos cambios históricos - determinarán una dinámica migratoria que se mantiene hasta el presente.

Los factores causantes son eminentemente económicos, con un fuerte componente laboral y con un latente trasfondo político determinado por los acontecimientos coyunturales de la vida institucional del Paraguay, caracterizada por recurrentes períodos de inestabilidad, anarquía luchas civiles y una prolongada dictadura por la práctica de represión y el exilio. Estos factores, que actúan sobre todo para impulsar la emigración, también intervienen para promover los diferentes ciclos de inmigración y su cuantía.

La guerra de la Argentina, Brasil y Uruguay contra el Paraguay, que se extiende entre 1864 y 1870, culmina con la destrucción total de su economía y la aniquilación del 70% de la población paraguaya. De alrededor de 400 mil habitantes al iniciarse la misma, quedan 116.000 sobrevivientes.

Con la intención de repoblar el país y reconstruirlo económicamente, los gobiernos de posguerra, levantan la bandera de la inmigración como factor estratégico que debería contribuir a lograr ambos objetivos. Con ese fin, tanto el discurso político oficial, como la Constitución Nacional promulgada en 1870 y la sucesión de leyes y medidas pragmáticas que surgen a partir de esa fecha, promueven intensamente la inmigración europea y americana como medio de impulsar la colonización agrícola (Oddone, 2010).

Paralelamente, instauran una política de privatización de las tierras a precios que provocan la avaricia de empresas y sindicatos de compradores los que, en pocos años, se apropian del 35% del territorio nacional donde se encuentran sus tierras más fértiles y sus extensos bosques y yerbales, estableciendo un régimen de latifundio.

En esas condiciones, la inmigración no resultó tan atractiva como la emigración. Frente a un escaso contingente de inmigrantes que, en número inferior a 26.000 personas llegan al país entre 1889 y 1930, muchas de las mujeres y de los pocos varones adultos sobrevivientes inician lo que

será un creciente flujo de emigración con destino a los países vecinos, especialmente a las áreas fronterizas con la Argentina y el Brasil (PNUD, 2009).

En resumen, 28.600 paraguayos empadronados en la Argentina en 1914 y los 17.329 censados en el Brasil en 1920, duplicaban ya la cifra de inmigrantes llegados al Paraguay hasta 1920, confirmando el carácter mucho más dinámico de la emigración que de la inmigración en el Paraguay, tendencia que se extiende hasta el presente pese a que las políticas implícitas o explícitas de promoción de esta última se mantienen prácticamente inalteradas.

A partir de mediados del siglo XX, y más específicamente luego de culminar la guerra civil de 1947, se combinan de nuevo estrechamente los factores políticos con los económicos y laborales para determinar la dinámica de las migraciones, las cuales seguirán caracterizándose por un claro predominio de los flujos de emigración frente al escaso ingreso de inmigrantes. Entre 1930 y 1947 habían llegado al Paraguay 20.533 inmigrantes, mientras ese último año, solamente en la Argentina, residían 4,5 veces más emigrados paraguayos (93.248 personas) (PNUD, cit.; Oddone, cit.).

La cuestión política, como factor expulsivo de población, aunque siempre estrechamente vinculado con el factor económico, se agudiza en la etapa posterior a 1947 y sobre todo durante la vigencia de la dictadura, extremadamente represiva, que se instala en el país entre 1954 y comienzos de 1989.

Con el advenimiento de la democracia y el fin de las restricciones y persecuciones políticas, el factor económico y los problemas estructurales del mercado laboral, se constituyen de manera prácticamente exclusiva en causantes de la emigración paraguaya que, poco después, en la década de los '90, experimenta una nueva dimensión -la transoceánica-, caracterizada por los crecientes flujos de migrantes hacia España y algunos otros países de Europa. En contrapartida, las principales corrientes de inmigración siguen estando representadas por contingentes de países vecinos, en especial Brasil y Argentina, aunque siempre con cifras inferiores a las de la emigración. Inclusive, a partir de 2002 desciende el número de brasileños censados en el país aunque el de argentinos se mantiene creciente, pero siempre dentro de cifras modestas.

Dependiendo de la evolución de los procesos de la globalización y del estado de la economía mundial, así como del rigor de las políticas de migración y la disposición de los países desarrollados del norte de cumplir con los principios universales que amparan los derechos de los migrantes, es previsible que surjan algunas modificaciones a los patrones migratorios del Paraguay, aunque también se puede esperar que siga manteniendo una dinámica de migración hacia afuera, como una de sus características resaltante y de larga data histórica.

8.1 IMPACTOS DE LA MIGRACIÓN EN EL DESARROLLO SOCIO

ECONÓMICO DEL PAÍS

Considerando que la población de extranjeros residentes en el país a comienzos de la década del 2000 equivalía aproximadamente a un tercio del volumen estimado de paraguayos emigrados, es evidente que la migración es una operación deficitaria para el país en términos demográficos.

Y, a pesar de que la dimensión demográfica no agota el impacto que los procesos migratorios tienen en el país, sin embargo, la pérdida de población especialmente joven y mayoritariamente femenina produce determinadas reconfiguraciones en la estructura por edades con claro impacto económico y social. La pérdida de población en edad activa es un proceso de largo alcance que, como se vio, se arrastra desde finales del siglo XVIII. La intención de compensar esta pérdida con políticas de promoción de la inmigración selectiva no tuvo efectos impactantes y extendidos a nivel económico, social y territorial. La población nacional siguió creciendo de manera vegetativa a una alta tasa hasta el último Censo de Población de 2002 y, en ese tren, los grupos que componen la población económicamente activa también se incrementaron pero sin recibir las políticas adecuadas de formación de capital humano, de empleo y de arraigo territorial.

La mayor parte de la emigración paraguaya está integrada por personas en edades productivas o económicamente activas. La pérdida de fuerza laboral por efecto de la emigración podría evaluarse como un hecho ambivalente a nivel nacional: por un lado, descomprime el mercado de trabajo paraguayo, pero por el otro canaliza parte de su población productiva más joven y calificada hacia el desarrollo de los países de destino. Por otra parte, la emigración compensa también este efecto “negativo” con el envío de remesas de dinero al país pero, al mismo tiempo, representa un problema de política exterior por la vulneración de derechos humanos que ocasionan en el exterior las acciones restrictivas o discriminatorias hacia la inmigración y por el carácter irregular de la residencia de numerosos emigrados.

En lo que respecta a las remesas y sus impactos sobre la economía y el ingreso familiar, se ha visto en este Informe que las mismas se han venido incrementando de manera sostenida entre los años 2004 y 2008 como porcentaje del PIB y generación de divisas en la macroeconomía tanto como en lo que respecta a la cantidad de hogares beneficiadas con ese ingreso. Aun cuando esta contribución es relativamente mínima, pues aporta alrededor de 3,5% de los ingresos familiares

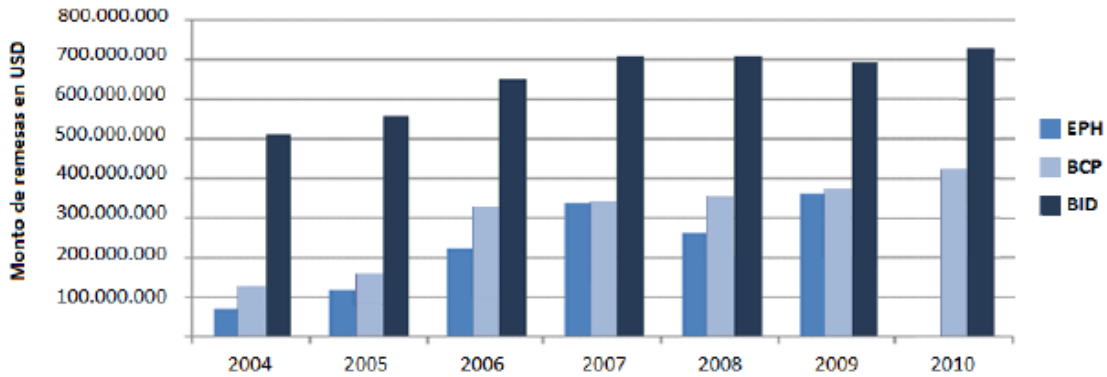
(EPH, 2009), es claro que estos recursos tendrían mayor importancia entre los hogares más pobres en términos de mejora en el consumo de bienes alimentarios y servicios básicos, lo que a su vez influiría en su bienestar y en la dinamización de la economía paraguaya.

Según Borda y González (2009), en promedio las remesas ayudarían a financiar alrededor de 4,4 canastas básicas alimentarias del año 2007 y como el valor de los montos recibidos por los hogares más pobres son menores a los de los hogares más ricos, los primeros sólo podrían llegar a financiar 1,7 canastas de alimentos frente a alrededor de 7,6 de los últimos. A pesar de ello, y en concordancia con el aumento del flujo de remesas, el porcentaje de población en situación de pobreza ha venido descendiendo de 43,7% en 2006 a 35,1% en 2009, pasando por 41,2% y 37,9% en los años intermedios 2007 y 2008, respectivamente (DGEEC, 2010b). No obstante, y a pesar de estos aspectos positivos, las remesas también podrían generar capacidades ociosas e incentivar la reducción de esfuerzos en la búsqueda de empleo o actividades productivas, cuando existan condiciones para incorporarse al mercado laboral.

Los beneficios económicos de la emigración parecen estar ligados a la desintegración familiar, el re-agrupamiento de los miembros del hogar y los desequilibrios emocionales (Petit, 2003), así como a las técnicas de crianza de los niños (Vargas, Aguilar, Vásquez, Aguilar, 2004). Estos y otros estudios han señalado que la emigración internacional provoca cambios en la estructura familiar, generando nuevos escenarios de familias extendidas determinados por el ingreso de nietos, sobrinos, nueras, yernos y otros parientes, con o sin hijos, en ciertos núcleos familiares afectados por la partida de una madre, padre, esposo, esposa, hijo o hija, imponiendo una reestructuración interna de sus miembros y un sistema de relaciones diferente al del núcleo original (González C., Denis M., 2008).

CUADROS INFORMATIVOS

Volumen de remesas año según distintas fuentes 2004 – 2010



Fuente: Elaboración propia con datos de diversas fuentes: DGEEC, Encuestas de Hogares 2004-2009; BCP, Anexo estadístico de Informe económico 2005 al 2009; BID/FOMIN http://www.iadb.org/mif/remesas_map.cfm?lang=es

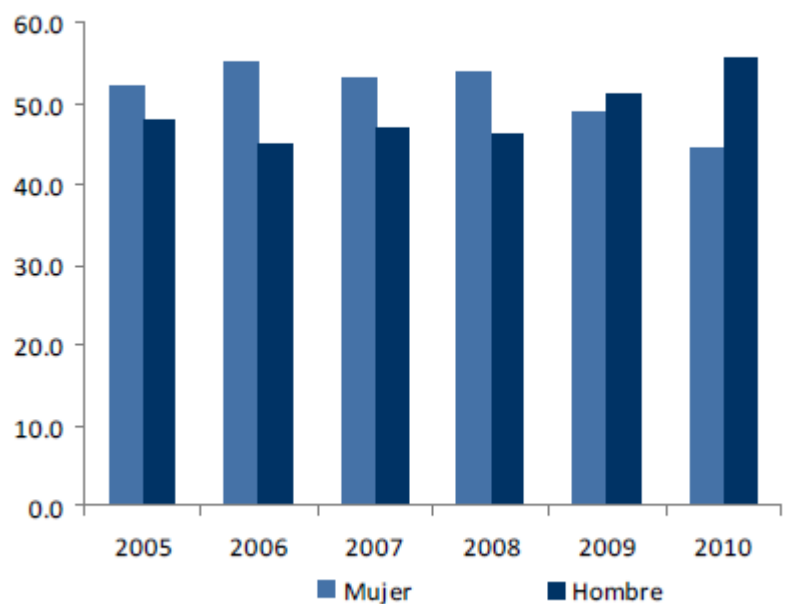
Promedio de las remesas por países y monto promedio mensual recibido por hogar, 2009.

| Países de procedencia | % | Monto promedio mensual en dólares EE.UU.* |
|-----------------------|------|---|
| Argentina | 33,6 | 82,3 |
| España | 56,8 | 240,4 |
| Estados Unidos | 3,2 | 240,4 |
| Brasil | 1,8 | 94,0 |
| Otro | 4,8 | 257,1 |

Fuente: Procesamiento propio con base en DGEEC, EPH 2009.

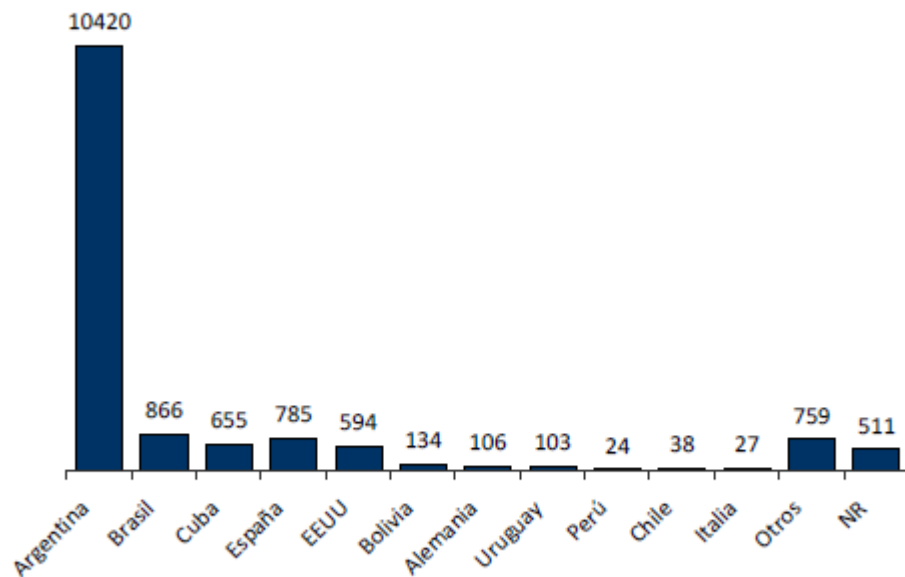
*Se ha utilizado el tipo de cambio promedio del 2009 para expresar los valores en dólares

Distribución por sexo de los retornados por años, Años 2005 – 2010.



Fuente: SDRRC, información directa recogida en 2011.

Principales países de residencia previa de los retornados al Paraguay, 2005-2010.



Fuente: SDRRC, información directa recogida en 2011.

Destino de las remesas, 2009.

| Uso de las remesas | % |
|--|------|
| Gastos de primera necesidad en alimentación y vestimenta | 87,1 |
| Educación de los hijos | 5,1 |
| Ahorro e inversión | 0,9 |
| Compra de bienes duraderos | 0,9 |
| Otros (recreación, etc.) | 3,3 |

Fuente: Procesamiento propio con datos EPH 2009, DGEEC 2010b.

Ingreso promedio de los ocupados* por segmento de edad según rama de actividad, 2009 (en miles de G. corrientes)

| Rama de actividad económica | Segmentos de edad | | | | | | Total |
|-----------------------------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|--------------|
| | 10 - 19 | 20 - 29 | 30 - 39 | 40 - 49 | 50 - 59 | 60 y más | |
| Agricultura, Ganad., Caza y Pesca | 405 | 657 | 870 | 1.102 | 1.207 | 656 | 874 |
| Industrias Manufact. Min. y Cant | 650 | 1.382 | 1.471 | 1.678 | 1.589 | 954 | 1.366 |
| Electricidad, Gas y Agua | 558 | 2.663 | 1.866 | 2.690 | 4.295 | 0 | 2.689 |
| Construcción | 729 | 1.141 | 1.868 | 1.409 | 1.601 | 1.391 | 1.416 |
| Comercio, Restaurantes y Hot. | 789 | 1.323 | 1.642 | 1.766 | 1.267 | 995 | 1.373 |
| Transporte, Almacén. y Comun. | 855 | 1.572 | 2.177 | 2.190 | 1.721 | 1.540 | 1.796 |
| Finanzas, Seguros, Inmuebles | 832 | 1.945 | 2.426 | 2.535 | 3.027 | 1.776 | 2.228 |
| Servicios Comun., Soc. y Person. | 658 | 1.154 | 1.484 | 1.597 | 1.496 | 1.111 | 1.296 |
| No Responde | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.641 | 1.641 |
| Total | 671 | 1.245 | 1.513 | 1.580 | 1.459 | 878 | 1.306 |

Fuente: Cálculos propios con datos de EPH 2009, DGEEC.

*Corresponde al ingreso promedio mensual de la actividad principal de los ocupados de 10 años y más de edad.

Ingreso promedio de los ocupados * por segmento de edad según categoría de ocupación, 2009 (en miles de G. corrientes)

| Rama de actividad económica | Segmentos de edad | | | | | | Total |
|--------------------------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|--------------|
| | 10 -19 | 20 29 | 30 -39 | 40 -49 | 50-59 | 60 y más | |
| Sector Público | 1.222 | 1.603 | 1.969 | 2.184 | 2.263 | 1.666 | 1.931 |
| Microempresas (1-5 trab.) | 649 | 1.198 | 1.273 | 1.255 | 1.219 | 953 | 1.101 |
| Pymes (6-50 trab.) | 907 | 1.477 | 1.678 | 1.902 | 1.580 | 1.863 | 1.513 |
| Grandes empresas (> 50 trab.) | 1.259 | 1.880 | 2.160 | 2.390 | 2.068 | 2.244 | 2.054 |
| Patrón | 489 | 3.173 | 3.095 | 3.233 | 3.864 | 2.274 | 3.224 |
| Cuenta propia | 373 | 804 | 991 | 1.158 | 896 | 644 | 889 |
| Empleado doméstico | 559 | 741 | 820 | 856 | 582 | 650 | 723 |
| No Responde | 889 | 1.320 | 1.920 | 1.183 | 2.141 | 915 | 1.515 |
| Total | 671 | 1.245 | 1.513 | 1.580 | 1.459 | 878 | 1.306 |

Fuente: Cálculos propios con datos de EPH 2009 DGEEC.

* Corresponde al ingreso promedio mensual de la actividad principal de los ocupados de 10 años y más de edad.

Población extranjera por lugar de nacimiento, 2002.

| País de origen | Cantidad de personas en Paraguay | % sobre el Total |
|-----------------------------------|---|-------------------------|
| Brasil | 81.592 | 47,1 |
| Argentina | 63.153 | 36,5 |
| Uruguay | 3.239 | 1,9 |
| Chile | 2.336 | 1,3 |
| Japón | 2.197 | 1,3 |
| Alemania | 1.828 | 1,1 |
| México | 1.778 | 1,0 |
| Estados Unidos de América | 1.747 | 1,0 |
| Perú | 1.589 | 0,9 |
| Bolivia (Estado Plurinacional de) | 1.118 | 0,6 |
| Otros | 11.582 | 6,7 |
| Total | 173.176 | 100,0 |

Fuente: Elaboración propia: Censo 2002, CELADE, 2006.

Población nacida en el extranjero censada en el Paraguay, Año 2002.

| País de origen | Cantidad | % |
|-----------------------------------|-----------------|----------|
| Brasil | 81.337 | 47,3 |
| Argentina | 63.006 | 36,6 |
| Uruguay | 3.155 | 1,8 |
| Chile | 2.336 | 1,4 |
| Japón | 2.197 | 1,3 |
| Alemania | 1.828 | 1,1 |
| México | 1.778 | 1,0 |
| Estados Unidos de América | 1.650 | 1,0 |
| Perú | 1.589 | 0,9 |
| Bolivia (Estado Plurinacional de) | 1.062 | 0,6 |

Fuente: Elaboración propia con base en IMILA (CELADE).

Población nacida en el extranjero censada en Paraguay, Año 2009 (*)

| País de origen | Cantidad |
|-----------------------------------|-----------------|
| Argentina | 77.935 |
| Brasil | 72.582 |
| Uruguay | 7.285 |
| Chile | 4.300 |
| Japón | 3.788 |
| Bolivia (Estado Plurinacional de) | 1.879 |
| Perú | 1.584 |
| Alemania | 1.404 |
| Estados Unidos de América | 1.388 |
| Canadá | 1.150 |
| España | 1.040 |
| Líbano | 1.032 |
| Corea | 784 |
| África del Norte | 778 |
| Italia | 758 |
| Inglaterra | 651 |
| India | 426 |
| Suiza | 220 |
| Panamá | 213 |
| Resto Asia y O. Medio | 213 |
| Ecuador | 164 |
| Federación de Rusia | 160 |
| Francia | 85 |
| Total | 179.819 |

Fuente: EPH 2009, DGEEC, 2010.

(*) Los datos recogen respuestas a la pregunta: "Cuando nació ¿dónde vivía su madre?" que se hace a todas las personas integrantes del hogar.

No responden a la pregunta 34.581

Inmigrantes internacionales llegados a los países de la Guerra de la Triple Alianza entre los años 1881 y 1930

| Años | Paraguay | Argentina | Brasil | Uruguay |
|--------------|---------------|------------------|------------------|----------------|
| 1881-1885 | 885 | 191.000 | 133.400 | 26.700 |
| 1886-1890 | 4.750 | 489.400 | 391.600 | 42.100 |
| 1891-1895 | 1.813 | 156.100 | 659.700 | 13.800 |
| 1896-1900 | 1.247 | 303.900 | 470.300 | 33.900 |
| 1901-1905 | 2.320 | 329.300 | 279.700 | 43.800 |
| 1906-1910 | 5.073 | 859.300 | 391.600 | 92.800 |
| 1911-1915 | 4.644 | 490.400 | 611.400 | 101.000 |
| 1916-1920 | 1.573 | 2.400 | 186.400 | 53.100 |
| 1921-1925 | 1.605 | 510.200 | 386.600 | 70.000 |
| 1926-1930 | 1.713 | 481.600 | 453.600 | 102.600 |
| TOTAL | 25.623 | 3.813.600 | 3.964.300 | 579.800 |

Fuente: Pidoux, 1975; Sánchez, 1991.

Población nacida en Paraguay y residente en la Argentina.

| Año | Número | % sobre pobl. del Paraguay | % sobre pobl. de Argentina | % sobre pobl. extranjera en la Argentina |
|------|---------|----------------------------|----------------------------|--|
| 1869 | 3.288 | -- | 0,2 | 1,6 |
| 1895 | 14.562 | 3,7 | 0,4 | 1,5 |
| 1914 | 28.592 | 4,7 | 0,6 | 1,2 |
| 1947 | 93.248 | 7,1 | 0,6 | 3,8 |
| 1960 | 155.269 | 8,4 | 0,8 | 6,0 |
| 1970 | 212.200 | 9,0 | 1,0 | 10,6 |
| 1980 | 262.799 | 8,4 | 0,9 | 13,8 |
| 1991 | 250.450 | 5,8 | 0,8 | 15,5 |
| 2001 | 322.962 | 5,9 | 0,9 | 21,3 |
| 2010 | 550.713 | 8,5 | 1,3 | 30,5 |

Fuente: Censos Nacionales de Población, INDEC